

**Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych w Chojnie Sp. z o.o.**  
ul. Słowiańska 1  
74-500 Chojna



**UCZESTNICY POSTĘPOWANIA**  
o udzielenie zamówienia publicznego  
ozn. sprawy: ZP/DEO/01/2021

ZP/DEO/01/2021/ - ZP/6/2021

Chojna, dnia 17.03.2021 r.

Dotyczy: Postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego na wykonanie zadania pn.: „Zawarcie umowy ramowej na zagospodarowanie odpadów komunalnych odbieranych przez Przedsiębiorstwo Usług komunalnych w Chojnie Sp. z o.o.”, ozn. sprawy: ZP/DEO/01/2021

Na podstawie art. 135 ust.1 ustawy z dnia 11.09.2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2019) Zamawiający udziela wyjaśnień w związku z pytaniami Wykonawcy dotyczących Specyfikacji Warunków Zmówienia w postępowaniu na zadanie pn.: „Zawarcie umowy ramowej na zagospodarowanie odpadów komunalnych odbieranych przez Przedsiębiorstwo Usług komunalnych w Chojnie Sp. z o.o.”.

Odpowiedzi Zamawiającego w ramach zgłoszonego wniosku o wyjaśnienie treści SWZ, które wpłynęło do Zamawiającego w dniu 10.03.2021 r.

**Pytanie 1.**

Zgodnie z rozdziałem III SWZ Opis przedmiotu zamówienia Zamawiający wskazuje, że przedmiotem zamówienia jest zawarcie umowy ramowej na zagospodarowanie wskazanych w opisie zamówienia odpadów komunalnych z terenu gm. Chojna oraz gm. Widuchowa a także z Punktu Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (PSZOK) znajdującego się na terenie gm. Chojna przez okres 48 miesięcy.

Jako że Wykonawca, czy to z dokumentu SWZ czy też projektów umów (ramowej i wykonawczej) nie jest w stanie określić czy w zakres przedmiotu zamówienia wchodzi również transport odpadów, prosimy o doprecyzowanie, ewentualnie potwierdzenie że, Zamawiający będzie na własny koszt dostarczał odpady do wskazanej przez Wykonawcę instalacji.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż będzie na własny koszt dostarczał odpady komunalne do wskazanej przez Wykonawcę instalacji.

## Pytanie 2.

Zgodnie z rozdziałem III pkt. 7 i 8 SWZ Opis przedmiotu zamówienia Zamawiający wskazują że:

7. „Zamawiający zastrzega sobie prawo do zmniejszenia lub zwiększenia ilości przekazanych odpadów oraz **prawo do zmiany rodzaju odpadów komunalnych** w zależności od faktycznych potrzeb i ilości bez prawa Wykonawcy do roszczeń odszkodowania z tego tytułu.”

8. „Zamawiający zastrzega sobie prawo odbioru innych niż w/w odpady podyktowane koniecznością ich zagospodarowania”

W związku z tym, że Zamawiający zastrzega sobie **prawo do zmiany rodzaju odpadów komunalnych** narusza tym samym art. 99 ust. 1 poprzez opisanie przedmiotu zamówienia w sposób niejednoznaczny i niewyczerpujący, bez uwzględnienia wszystkich wymagań i okoliczności mogących mieć wpływ na sporządzenie oferty oraz poprzez opisanie przedmiotu zamówienia w sposób, który może utrudniać uczciwą konkurencję, a przy tym sprzeczny z zasadami współżycia społecznego, tj. poprzez wskazanie iż Wykonawca będzie zobowiązany zagospodarować inne rodzaje (frakcje) odpadów, w czasie trwania umowy, pomimo braku wyodrębnienia pozycji kosztorysowej za świadczenie tej usługi a jednocześnie braku jakichkolwiek informacji, mogących pozwolić na wycenę tej pozycji.

Co więcej, Wykonawca aby spełniał warunki udziału w przedmiotowym postępowaniu musi posiadać zezwolenie o którym mowa w art. 41 ustawy o odpadach z dnia 14.12.2012 r. (Dz. U. z 2020 r. poz. 797 ze zm.) na wszystkie wymienione i znane Wykonawcy kody odpadów przyjętych do zagospodarowania.

Odpowiedź:

Zamawiający zmienia treść SWZ w Rozdziale III Opis przedmiotu zamówienia ust. 7. Dotychczasowy zapis: Zamawiający zastrzega sobie prawo do zmniejszenia lub zwiększenia ilość przekazanych odpadów oraz prawo do zmiany rodzaju odpadów komunalnych w zależności od faktycznych potrzeb i ilości bez prawa Wykonawcy do roszczeń odszkodowania z tego tytułu, zastępuje zapisem: Zamawiający zastrzega sobie prawo do zmniejszenia lub zwiększenia ilość przekazanych odpadów w zależności od faktycznych potrzeb i ilości bez prawa Wykonawcy do roszczeń odszkodowania z tego tytułu. Ust. 8 w/w Rozdziału zostaje wykreślony w całości.

## Pytanie 3.

Zgodnie z rozdziałem III pkt. 12 SWZ Opis przedmiotu zamówienia oraz § 3 pkt 1 ust. 4) Zamawiający wskazuje, że:

*„Wykonawca przekaze Zamawiającemu wszystkie wymagane sprawozdania określone obowiązującymi przepisami w sprawie zagospodarowania odpadów, w terminach wskazanych w tychże przepisach”*

Prosimy o doprecyzowanie jakie sprawozdania oraz jakie przepisy Zamawiający ma na myśli.

Odpowiedź:

Zamawiający wykreśla w całości zapis w SWZ w Rozdziale III Opis przedmiotu zamówienia ust. 12 oraz we wzorze Umowy Wykonawczej §3 ust. 1 pkt 4.

#### Pytanie 4.

Zgodnie z rozdziałem III pkt. 14 SWZ Opis przedmiotu zamówienia Zamawiający wskazuje, że:

*14. „Przy realizacji usługi udzielonej w ramach niniejszego zamówienia publicznego Wykonawca nie może posługiwać się podwykonawcami lub osobami trzecimi.*

W prawie zamówień publicznych **zasadą jest możliwość korzystania z podwykonawstwa**, zaś ograniczenie tego uprawnienia jest dopuszczalne wyłącznie w wyjątkowych sytuacjach, które są uzasadnione specyfiką danego zamówienia. Zgodnie z treścią art. 462 ust. 1 Pzp Wykonawca może powierzyć wykonanie części zamówienia podwykonawcy przy czym Zamawiający może żądać wskazania przez Wykonawcę, w ofercie, części zamówienia, których wykonanie zamierza powierzyć podwykonawcom, oraz podania nazw ewentualnych podwykonawców, jeżeli są już znani.

Wobec powyższego wnosimy skorygowanie zapisu o prawo korzystania z podwykonawstwa, ewentualnie o uzasadnienie specyfiki danego zamówienia na podstawie której Zamawiający skorzystał z uprawnienia ograniczenia podwykonawstwa (zakazu).

Odpowiedź:

Zamawiający zmienia treść SWZ poprzez wykreślenie w Rozdziale III Opis przedmiotu zamówienia zapisu ust. 14 o treści: Przy realizacji usługi udzielonej w ramach niniejszego zamówienia publicznego Wykonawca nie może posługiwać się podwykonawcami lub osobami trzecimi.

#### Pytanie 5.

Zgodnie z nazwą postępowania tj. Zawarcie umowy ramowej na zagospodarowanie **odpadów komunalnych** odbieranych przez Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych w Chojnie Sp. z o.o. oraz zgodnie z Opisem Przedmiotu Zamówienia Zamawiający wskazuje że, Wykonawca w ramach realizacji zamówienia jest zobowiązany do zagospodarowanie między innymi odpadu o kodzie **14 06 03\*** tj **inne rozpuszczalniki i mieszaniny rozpuszczalników.**

Wykonawca prosi o przekwalifikowanie błędnie oznaczonego tego rodzaju kodu odpadu na odpad o kodzie **20 01 13\* - rozpuszczalniki**, bowiem Wykonawca nie znajduje uzasadnienia dla włączenia w zakres zamówienia na zagospodarowanie odpadów komunalnych tego właśnie odpadu.

Zgodnie z art. 3.1. ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. od odpadach (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 797, 875) „[...] ilekroć w ustawie jest mowa o:

[...]

odpadach komunalnych - rozumie się przez to odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych; [...]"

Trudno uznać, że odpad o kodzie **14 06 03\* - inne rozpuszczalniki i mieszaniny rozpuszczalników** spełnia kryteria tej definicji odnoszące się do jego charakteru lub składu, który miałby być podobny do odpadów powstających w gospodarstwach domowych. Wśród odpadów komunalnych wymienionych w informacji zamieszczonej na archiwalnej stronie Ministerstwa Środowiska w dniu 10/01/2019 r. (W is do re`estru działalności re ulowane` - Ministerstwo Klimatu i Środowiska - Portal Gov. I www. ov. I nie znalazł się odpad o kodzie 14 06 03\*, co oznacza, że nie podlega on np. obowiązkowi wpisu do rejestru działalności regulowanych a tym samym nie może zostać włączony w zakres przedmiotowego zamówienia.

Odpowiedź:

Zamawiający w treści Ogłoszenia o zamówieniu w Sekcji II.2.4, SWZ w Rozdziale III Opis przedmiotu zamówienia ust. 3 pkt 3 lit. b oraz w Załączniku Nr 1 do SWZ zmienia dotychczasowy zapis: 13 02 08\*, 14 06 03\*, 15 01 10\* (Inne oleje silnikowe, przekładniowe i smarowe, inne rozpuszczalniki i mieszaniny rozpuszczalników, opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone) w szacunkowej ilości 2 Mg, na zapis: 13 02 08\*, 20 01 13\*, 15 01 10\* (Inne oleje silnikowe, przekładniowe i smarowe, rozpuszczalniki, opakowania zawierające pozostałości substancji niebezpiecznych lub nimi zanieczyszczone) w szacunkowej ilości 2 Mg,

#### **Pytanie 6.**

Zgodnie z rozdziałem XVI Opis kryteriów oceny ofert wraz z podaniem wag tych kryteriów i sposobu oceny ofert Zamawiający wskazał m.in. kryterium:

- 2) *Odległość instalacji przetwarzania odpadów od siedziby Zamawiającego 20 % (waga 20 pkt)*
- a) *20 pkt otrzyma Wykonawca, który dysponuje Instalacją w odległości mniejszej niż 90 km od siedziby Zamawiającego, tj. ul. Słowiańska 1, 74-500 Chojna,*
  - b) *Zamawiający odrzuci ofertę Wykonawcy, który dysponuje instalacją oddaloną powyżej 90 km od siedziby Zamawiającego, tj. ul. Słowiańska 1, 74-500 Chojna*

Powyżej wskazane kryterium odwołujące się do odległości instalacji od siedziby Zamawiającego z racji zastosowanej możliwości ilości punktów do uzyskania tj. **(20 pkt - do 90 km, pow. 90 km - oferta odrzucona)** nie prowadzi do obiektywnego i merytorycznego uzasadnionego zróżnicowania ofert, ze względu na zaferowaną instalację do zagospodarowania odpadów komunalnych. Według zastosowanego kryterium każda ważna oferta uzyska w tym kryterium 20 pkt.

Wynika z tego że, Zamawiający analizuje przyznawanie punktów zależnie od różnej odległości instalacji wykonawców i w sposób nieprzejrzysty nie zróżnicował liczby przyznawanych punktów w kryterium odległości instalacji przetwarzania odpadów od siedziby Zamawiającego.

W związku z powyższym wnosimy o wprowadzenie przejrzystego sposobu premiowania odległości pomiędzy Zamawiającym a instalacją np. w następujący sposób:

Odległość instalacji przetwarzania odpadów od siedziby Zamawiającego – **20 % (waga 20 pkt)**  
Maksymalna ilość punktów w niniejszym kryterium wynosi 20 pkt. Wykonawca, który wykaże, że odległość ta wynosi:

– 20 pkt. otrzyma Wykonawca, który dysponuje Instalacją oddaloną nie dalej niż 45 km od siedziby Zamawiającego

– 10 pkt. otrzyma Wykonawca, który dysponuje Instalacją oddaloną powyżej 45 km lecz nie dalej niż 90 km od siedziby Zamawiającego.

**Zamawiający odrzuci ofertę Wykonawcy, który dysponuje instalacją oddaloną o więcej niż 90 km od siedziby Zamawiającego, tj. ul. Słowiańska 1 74-500 Chojna.**

Odpowiedź:

Zamawiający zmienia treść SWZ poprzez zmianę zapisu w Rozdziale XVI Opis kryteriów oceny ofert wraz z podaniem wag tych kryteriów i sposobu oceny ofert ust. 1 pkt 2 lit. a. Dotychczasowy zapis: a) 20 pkt otrzyma Wykonawca, który dysponuje Instalacją w odległości mniejszej niż 90 km od siedziby Zamawiającego, tj. ul. Słowiańska 1,

74 – 500 Chojna, zastępuje zapisem: a) 20 pkt otrzyma Wykonawca, który dysponuje Instalacją w odległości mniejszej niż 45 km od siedziby Zamawiającego, tj. ul. Słowiańska 1, 74 –500 Chojna, b) 10 pkt otrzyma Wykonawca, który dysponuje Instalacją w odległości większej niż 46 km a mniejszej niż 90 km od siedziby Zamawiającego, tj. ul. Słowiańska 1, 74 –500 Chojna.

**Pytanie 7.**

Zgodnie z rozdziałem III pkt. 5 i 7 SWZ Opis przedmiotu zamówienia Zamawiający wskazuje, że zastrzega sobie prawo do zmniejszenia lub zwiększenia ilości przekazanych odpadów oraz że oszacował wartość usług podobnych na poziomie 10 % w skali roku.

Prosimy o wyjaśnienie co Zamawiający ma na myśli „**że oszacował wartość usług podobnych**”, pod jakim kątem, czy chodzi o możliwe ilości zwiększenia/zmniejszenia tonażów odpadów, czy to o wartość kontraktu (umowy ramowej), czy to o wartość (umowy wykonawczej)?, czy o zniżenie cen jednostkowych za dany kod odpadu?

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż zapis w SWZ w Rozdziale III Opis przedmiotu zamówienia ust. 5 dotyczy zwiększenia wartości Umowy Wykonawczej.

**Pytanie 8.**

Zgodnie z § 1 pkt. 1 projektu umowy ramowej Zamawiający wskazuje, że umowa ramowa nie powoduje dla żadnej ze stron, które ją zawarły, jakiegokolwiek zobowiązania w zakresie kontraktowania.

Natomiast, w tym samym § w pkt. 3 Zamawiający wskazuje, że Wykonawca zobowiązuje się w okresie obowiązywania niniejszej umowy ramowej realizować przedmiot zamówienia, wg. potrzeb Zamawiającego określonych odrębnie dla każdego zamówienia w tzw. umowach wykonawczych.

Wykonawca prosi o sprostowanie i doprecyzowanie powyższych zapisów ponieważ na tą chwilę jeden zapis przeczy drugiemu.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, iż nie występuje sprzeczność tych zapisów.

**Pytanie 9.**

W projekcie umowy wykonawczej w § 1 pkt. 1 Zamawiający wskazuje, że przedmiotem umowy jest zagospodarowanie odpadów komunalnych przez okres 48 miesięcy.

Prosimy o informację czy Zamawiający nie wpisał tego okresu omyłkowo, ponieważ umowa ramowa ma zostać zawarta na ten okres. Jeżeli jest to pomyłka to prosimy o wskazanie na jaki okres Zamawiający będzie zawierał umowy wykonawcze?

Odpowiedź:

Zamawiający oświadcza, że Umowy Wykonawcze z Wykonawcami ma zamiar zawierać na okres 12 miesięcy.

#### **Pytanie 10.**

Prosimy o udzielenie następujących informacji:

- a) z iloma Wykonawcami Zamawiający zamierza zawrzeć umowę ramową oraz które oferty będą stanowiły dla Zamawiającego oferty najkorzystniejsze?
- b) Czy Zamawiający przewiduje zawarcie umów wykonawczych z kilkoma wykonawcami na poszczególne kody odpadów do zagospodarowania, czy też bierze pod uwagę tylko i wyłącznie cenę łączną oferty?

Wykonawca zwraca uwagę, że w przypadku gdyby intencją Zamawiającego byłoby zawarcie umów z kilkoma wykonawcami jednocześnie na poszczególne kody odpadów, to konstrukcja oceny ofert w kryterium cena wyklucza takie możliwość.

Odpowiedź:

Zamawiający informuje, że ma zamiar zawrzeć Umowy Ramowe z maksymalnie 5 podmiotami, które spełnią kryteria oceny oferty oraz nie podlegają wykluczeniu z postępowania. Zamawiający przewiduje również możliwość zawarcia Umów Wykonawczych z więcej niż jednym podmiotem dla poszczególnych kodów odpadów – stawka będzie wynikać z oferty.

#### **Pytanie 11.**

W projekcie umowy ramowej w § 5 Warunki płatności Zamawiający wskazuje, że płatność za wykonanie każdego zamówienia odbędzie się w terminie **30 dni** od dnia otrzymania faktury, na podstawie faktur zgodnie z postanowieniami umowy wykonawczej.

Natomiast w projekcie umowy wykonawczej w § 6 Wynagrodzenie w pkt. 4 Zamawiający wskazuje, że zobowiązuje się do zapłaty należnego Wykonawcy wynagrodzenia przelewem na rachunek bankowy w terminie **14 dni** od daty wystawienia faktury.

Prosimy o sprostowanie sprzecznych zapisów.

Odpowiedź:

Zamawiający zmienia treść w Załączniku Nr 2 do SWZ w § 5. Dotychczasowy zapis: Płatność za wykonanie każdego zamówienia odbędzie się w terminie 30 dni od dnia otrzymania faktury, na podstawie faktur zgodnie z postanowieniami umowy wykonawczej, zastępuje zapisem: Płatność za wykonanie każdego zamówienia odbędzie się w terminie 14 dni od dnia otrzymania faktury, na podstawie faktur zgodnie z postanowieniami umowy wykonawczej.

Zamawiający na podstawie art. 137 ust. 6 ustawy Pzp wydłuża termin składania ofert do dnia 21.04.2021 r.